

보도시점 2025. 2. 13.(목) 12:00 / 배포 2025. 2. 13.(목) 08:30
< 2. 14.(금) 조간 >

아파트용 시스템 가구 입찰담합 제재

- 16개 건설사 발주 총 190건의 시스템 가구 입찰에서
20개 가구사가 낙찰예정자, 입찰가격 등 합의 -
- 시정명령, 과징금 약 183억원 부과 및 4개 사 검찰 고발 -

공정거래위원회(위원장 한기정, 이하 ‘공정위’)는 아파트에 설치되는 시스템 가구를 납품하는 20개 가구사*가 2012년 2월부터 2022년 11월까지 16개 건설사가 발주한 총 190건의 시스템 가구 입찰에서 사전에 낙찰예정자와 입찰가격 등을 합의하고 이를 실행한 행위에 대하여 시정명령과 함께 과징금 총 183억원(잠정)을 부과하고, 그 중 4개 사**를 고발하기로 결정하였다.

* (주)넥시스디자인그룹, (주)넵스, (주)동성사, (주)미젠드, (주)라프시스템, (주)스페이스맥스, (주)아이렉스케이엔피, (주)에스엔디엔지, (주)영일산업, (주)우아미, (주)우아미가구, (주)자마트, (주)제이씨, (주)창의인터내셔널, (주)케이디, (주)콤비, (주)한샘, (주)한샘넥서스, 가림, 공간크라징(이하 ‘주식회사’ 생략)

** 동성사, 스페이스맥스, 자마트, 한샘

시스템 가구는 알루미늄 기둥에 나무 소재의 선반을 올려 제작하는 가구로 아파트의 드레스룸, 팬트리 가구 등이 대표적인 상품이다. 건설사는 내장형(빌트인) 가구(불박이장, 싱크대 등)와 별도로 시스템 가구 입찰을 실시하고 있다.

20개 가구사의 영업담당자들은 16개 건설사가 전국 각지의 아파트 건설 현장에서 실시한 총 190건의 시스템 가구 입찰에 참가하면서 사전에 모임 또는 유선 연락 등을 통해 다양한 방법으로 낙찰예정자를 정하였고, 입찰가격을 합의하였으며, 이를 실행하였다.

이들 가구사는 향후 진행될 다수의 입찰에서 낙찰받을 순번을 사다리타기, 제비뽑기 등의 방법을 동원해 정하였고, 낙찰예정사가 들러리 참여사에게 낙찰받은 공사 물량의 일부를 나누거나 현금을 지급해 이익을 공유하기로 약속하고 그 내용을 문서로 남기기도 하였다.

또한, 이 사건 관련 모든 입찰에서 낙찰예정자가 들러리 사업자의 입찰 가격을 정해서 알려주었으며, 들러리 사업자는 받은 금액을 기초로 투찰을 하여 합의 내용을 완수할 수 있었다.

그 결과, 합의에 가담한 사업자가 낙찰받은 입찰의 평균 낙찰률은 약 100%이며, 담합이 발생한 총 190건 입찰의 관련매출액은 약 3,324억 원에 달한다.

이번 조치는 ‘내장형(빌트인) 특판가구 입찰담합 건’과 ‘시스템 욕실 입찰담합 건’에 이어 아파트 실내 공사 관련 입찰담합에 대해 제재한 세 번째 사례이다.

〈아파트 실내 공사 입찰담합 비교〉

	내장형 특판가구('24.4월)	시스템 욕실('24.10월)	시스템 가구(이번 사건)
합의 대상	일반 가구(불박이장, 신발장 등), 주방 가구(싱크대 및 상하부 수납장 등)	바닥, 벽체를 판넬로 제작하여 조립한 욕실	드레스룸, 팬트리 가구
관련매출액	1조 9,457억원	1,361억원	3,324억원
조치 수준	시정명령, 과징금 931억원, 8개 사 및 12명의 전현직 임직원 검찰고발	시정명령, 과징금 67억원	시정명령, 과징금 183억원, 4개 사 검찰고발

이 사건은 시스템 가구 입찰 시장에서 10년이 넘게 관행처럼 이루어지던 담합을 적발한 것으로, 국민의 보금자리인 아파트의 가격 상승 요인으로 작용하는 위법행위를 시정하였다는 점에서 그 의의가 있다.

앞으로도 공정위는 의식주 등 국민 생활과 밀접한 분야에 대한 감시를 강화하고, 담합 적발시 엄중 제재 함으로써, 담합이 근절될 수 있도록 지속적으로 노력할 계획이다.

<붙임> ‘시스템 가구 입찰담합 건’ 세부 내용

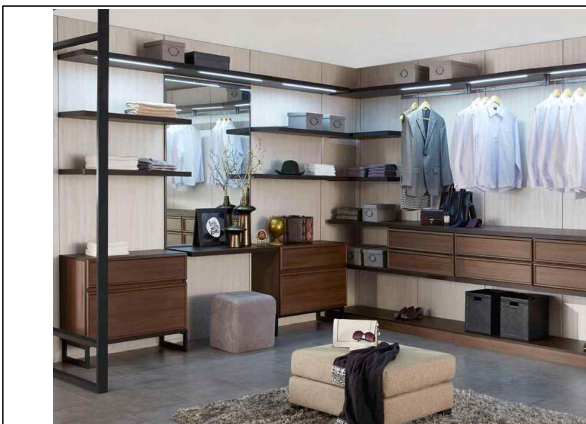
담당 부서	카르텔조사국 서비스카르텔조사팀	책임자	과 장	김중호 (044-200-4750)
		담당자	사무관	최명성 (044-200-4751)

1

시스템 가구의 개념 및 시장현황

- (개념) 시스템 가구는 알루미늄 소재 기둥에 나무 선반을 올려 제작하는 가구로, 주요 상품군으로는 아파트의 드레스룸이나 팬트리(pantry) 등이 있다.
- 붙박이장, 싱크대 등을 건설사에 납품하는 일반 가구 및 주방 가구 업체는 시스템 가구 제작에 사용되는 알루미늄 소재를 취급하지 않아, 시스템 가구를 생산하지 않는 것이 일반적이다.

〈시스템 가구(예시)〉



▲ 드레스룸



▲ 팬트리

※ 출처: 영일산업 홈페이지(raonsystem.net)

- (시장현황) 시스템 가구 시장은 사업자 간(B2B) 시장으로서, 발주처가 아파트 현장별 또는 연간 단가 방식*으로 입찰을 실시하여 업체를 선정하고, 선정된 업체가 가구를 납품하는 방식으로 거래가 진행된다.

* 공고된 예상물량에 대해 투찰한 부품별 단가와 총액을 기준으로 낙찰자를 결정하는 입찰

- 발주처인 아파트 건설사는 협력업체로 지정한 업체들을 대상으로 진행하는 지명경쟁입찰을 실시하며, 최저가로 투찰하는 업체를 낙찰자로 선정하고 있다.
- 일반 가구를 생산하는 한샘 등은 시스템 가구를 직접 생산하지는 않으나, 시스템 가구 제조업체에게 생산을 위탁하여 건설사에 해당 제품을 납품하고 있다.

2

합의 배경

- 가구사 간 저가수주 경쟁을 회피하고 지명경쟁입찰에서의 입찰참가자격을 유지하고자 하는 목적에서 이 사건 담합이 발생하였다.
- (가구사 간 경쟁 심화) 건설사가 점차적으로 시스템 가구 입찰을 일반 가구와 분리하여 실시함에 따라, 시스템 가구 입찰이 독자적인 입찰로 자리 잡았고, 2010년 전후로 다양한 업체들이 시장에 진입하였다.
 - 이에, 시스템 가구 시장의 가격경쟁이 심화되어 이를 회피하고자 하는 유인이 발생하였다.
- (입찰참가자격 유지) 지명경쟁입찰 체제하에서 건설사는 입찰에 참여하지 않거나 입찰가격을 지나치게 높게 제출하는 경우 입찰참가자격을 제한하기도 한다.
 - 시스템 가구사들은 입찰참가자격 유지를 위하여 타 사로부터 입찰가격을 받아 들리로 입찰에 참여할 유인이 존재하였다.

3

법 위반 내용

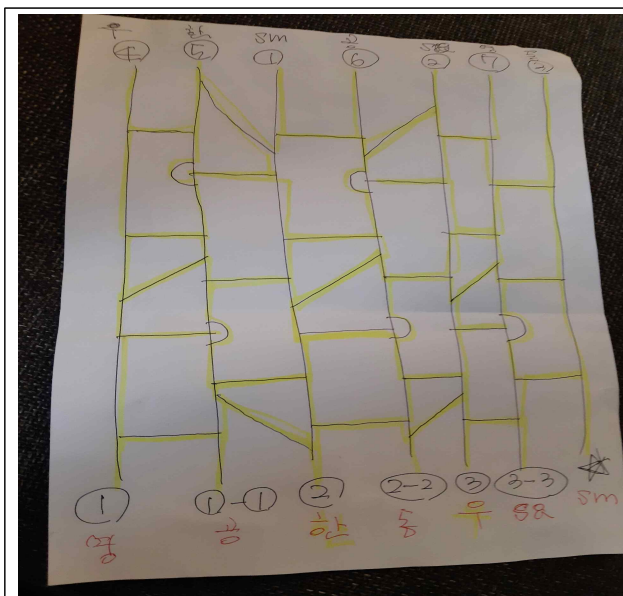
- (개요) 20개 가구사는 2012년 2월부터 2022년 11월까지 현대건설 등 16개 건설사가 발주한 총 190건의 시스템 가구 입찰에서 사전에 모임 또는 유선연락 등을 통하여 낙찰예정자, 입찰가격 등을 합의하고 실행하였다.
- 이 사건 관련매출액은 약 3,324억 원 규모(잠정)이고, 다수의 연간 단가 입찰이 포함된 현대건설·현대엔지니어링 발주 입찰 규모가 약 1,453억 원으로 가장 크다.

〈발주처별 공동행위 개요〉

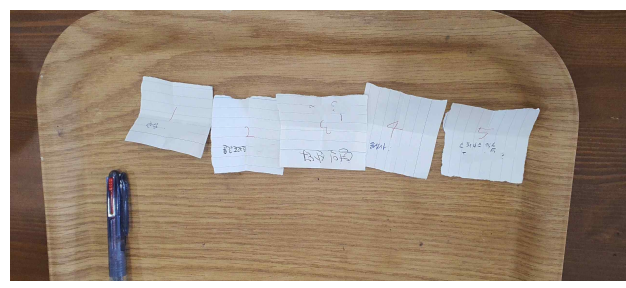
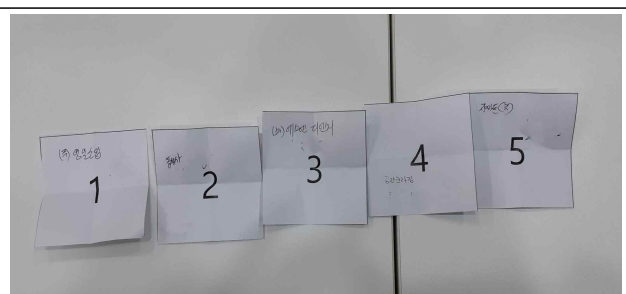
구분	발주처	피심인 수	담합 건수	관련 매출액 (억원)	구분	발주처	피심인 수	담합 건수	관련 매출액 (억원)
1	대우건설	4	1	94	8	지에스건설	6	7	641
2	디엘건설	3	5	19	9	포스코이앤씨	9	42	263
3	디엘이앤씨	7	11	66	10	한신공영	9	9	70
4	롯데건설	7	4	27	11	한양	8	11	67
5	보광건설. 보광종합건설	8	34	146	12	한화	7	7	35
6	IS동서	7	25	223	13	현대건설. 현대엔지니어링	9	19	1,453
7	HDC 현대산업개발	4	2	102	14	호반건설	9	13	117
					합계				20개사 190건 3,324

- (합의 내용) 이 사건에 가담한 20개 가구사는 다양한 방식으로 낙찰예정자를 정했으며, 들러리사에게 수익을 배분하는 방식 등도 활용하였다.
- (낙찰예정자 합의) 사다리 타기, 제비뽑기 등의 방법을 동원해 낙찰순번을 정하거나, 모델하우스 시공업체를 낙찰예정자로 정하는 방식 등도 사용하였다.

〈순번제 합의 방법(예시)〉



▲ 사다리 타기



▲ 제비뽑기

- (들러리사에게 수익 배분) 피심인들은 낙찰예정자를 합의하면서 들러리사에게 공사 물량 또는 현금을 지급하기로 합의하기로 하고, 그 내용을 문서로 남기기도 하였다.

* (예시) 들러리사에게도 공사 외주 등의 방법으로 물량을 배분하거나, 해당 배분 물량의 공사금액 10%를 들러리사에게 현금으로 지급

- 낙찰을 받고자 하는 사업자는 합의의 성사를 위하여 들러리사에게 반대급부를 제공하기로 한 것이다.

〈들러리사 수익 배분 관련 확인서(예시)〉

확 인 서

본 확인서는 2020.2.10 (월)에 시스템가구 입찰과 관련 하여 5개 업체 미팅시 협의된것을 정리한 내용입니다.

협의된 내용은 2020.2.14 입찰에서 선정된 1위, 2위 업체가 계약한 금액을 (옵션포함) 5개 업체가 N분의 1로 나누기로 의견을 모았고 각 업체가 요구하는 방식으로 배분하기로 협의하였습니다.

> 배분 방식은 아래 조건중 선택

(1) 조건1 : 전체 계약금액을 N/1로 나누어 현장으로 배분
- 하드웨어 자체 구매조건 (목대제외)

(2) 조건2 : 계약금액의 10% 세금계산서 발행후 현금지급
(계약서 작성시 선금 50% / 공사완료후 50% 지급조건)

- (투찰가격 공유) 합의 이후에 낙찰예정자는 합의사항의 실행을 위하여 입찰 전에 들러리사에게 전자우편 등을 통해 입찰가격을 보내주었으며, 들러리사는 받은 금액을 기초로 투찰을 하여 합의 내용을 완수할 수 있었다.

〈투찰가격 공유 전자우편(예시)〉

건의건

보낸사람 20.05.14 10:20 주소추가 수신차단

일반파일 1개 (1.06MB) 모두저장

1. 입찰내역서.xlsx 1.06MB 미리보기

신규 옵션 단가는 첨부 파일 금액으로 적용하시어 내역서 정리하세요.
최종금액은 ₩1,480,000,000 으로 내역서 맞춰서 입찰해주세요.
옵션단가 및 최종금액 변경 불가!!

- (합의 결과) 그 결과, 이 사건 담합이 발생한 총 190건의 입찰 중 167건의 입찰에서 담합에 가담한 사업자가 낙찰*을 받을 수 있었으며, 해당 입찰의 평균 낙찰율은 약 100%에 이를 정도로 매우 높았다.

* 23건의 경우, 합의에 가담하지 않은 제3자가 낙찰받음

4

적용법조 및 조치내용

- (적용법조) 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제40조 제1항 제8호(입찰담합)
「구 독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제19조 제1항 제8호(입찰담합)
- (조치내용) 공정위는 20개 가구사에 대하여 시정명령(행위금지명령)을 부과하고, 16개 가구사*에는 과징금 총 18,344 백만 원(잠정)을 부과하기로 하였다.
- * 넥시스디자인그룹, 넵스, 라프시스템, 한샘넥서스 등 4개 사의 경우, 가담 입찰 건수가 적고(1~2건), 해당 입찰에 단순 들러리로 참여한 점 등을 고려하여 과징금 미부과
- 또한, 이 사건 가담 정도, 공정위 조사협조 여부 등을 종합적으로 고려하여 4개 사(동성사, 스페이스맥스, 자마트, 한샘)를 검찰에 고발하기로 결정하였다.

〈사업자별 과징금액(잠정)〉

(단위: 백만 원)

연번	사업자명	과징금액	연번	사업자명	과징금액
1	동성사	4,469	9	자마트	1,593
2	미젠드	39	10	제이씨	436
3	스페이스맥스	3,822	11	창의인터내셔널	86
4	아이렉스케이엔피	932	12	케이디	86
5	에스엔디엔지	446	13	콤비	178
6	영일산업	3,324	14	한샘	1,579
7	우아미	159	15	가림	137
8	우아미가구	110	16	공간크라징	948
			합계		18,344

* 최종 과징금은 추후 관련매출액 확정 과정에서 일부 조정될 수 있음

5

의의 및 향후 계획

- 이번 조치는 ‘내장형(빌트인) 특판가구 입찰담합 건’, ‘시스템 욕실 입찰담합 건’에 이어 아파트 실내 공사 관련 입찰담합에 대해 제재한 세 번째 사례이다.

〈아파트 실내 공사 입찰담합 비교〉

	내장형 특판가구('24.4월)	시스템 욕실('24.10월)	시스템 가구(이번 사건)
사업자	31개 사	9개 사	20개 사
입찰 건수	738건	114건	190건
합의 대상	일반 가구(불박이장, 신발장 등), 주방 가구(싱크대 및 상하부 수납장 등)	바닥, 벽체를 판넬로 제작하여 조립한 욕실	드레스룸, 팬트리 가구
관련 매출액	1조 9,457억원	1,361억원	3,324억원
조치 수준	시정명령, 과징금 931억원, 8개 사 및 12명의 전현직 임직원 검찰고발	시정명령, 과징금 67억원	시정명령, 과징금 183억원, 4개 사 검찰고발

- 이 사건은 시스템 가구 입찰 시장에서 10년이 넘게 관행처럼 이루어지던 담합을 적발한 것으로, 국민의 보금자리인 아파트의 분양가격 상승 요인으로 작용하는 아파트 관련 공사의 담합을 시정하였다는 점에서 그 의의가 있다.

※ 금번 결정은 중·대형 건설사가 발주한 시스템 가구 입찰담합을 우선 조치한 것으로, 약 30개 소형 건설사 발주 입찰에 대한 담합에 대해서는 추가 조치할 예정

- 앞으로도 공정위는 의식주 등 국민의 생활과 밀접한 분야에서 부담을 야기하는 담합에 대한 감시를 강화하고, 업계 관행이라는 이름으로 행해지는 담합에 대해 엄중 제재 함으로써, 담합이 근절될 수 있도록 지속적으로 노력할 계획이다.

〈별첨〉 합의 가담 업체 일반현황

별첨

합의 가담 업체 일반현황

(해당연도 말 기준, 단위: 백만 원)

피심인	연도	자본금	부채총계	자본총계	매출액	당기 순이익	설립일
넥시스 디자인그룹	2023	600	46,743	22,631	129,519	1,597	'01.3.23.
	2022	600	39,999	21,033	119,680	1,369	
	2021	600	34,428	19,663	85,338	1,756	
넵스	2023	5,675	100,548	96,864	117,057	△ 11,841	'94.10.27.
	2022	5,675	87,732	108,689	98,986	323	
	2021	5,675	82,751	108,757	92,369	266	
동성사	2023	800	10,912	6,305	61,337	△ 535	'99.1.4.
	2022	800	5,054	6,837	35,336	1,187	
	2021	800	5,305	6,651	30,456	△ 2,905	
미젠드	2023	200	5,956	3,744	20,699	242	'10.3.24.
	2022	200	5,838	3,501	18,208	210	
	2021	200	5,545	3,261	10,015	△ 60	
라프 시스템	2023	100	187	1,753	625	△ 636	'06.7.10.
	2022	100	1,262	2,389	315	△ 456	
	2021	100	1,314	2,845	3,295	738	
스페이스 맥스	2023	1,273	30,075	8,563	65,270	360	'96.4.8.
	2022	901	30,826	5,201	52,205	△ 5,532	
	2021	901	24,570	14,678	43,499	182	
아이렉스 케이엔피	2023	200	329	6,929	7,009	469	'08.11.3.
	2022	200	406	6,310	3,961	△ 363	
	2021	200	670	6,673	4,048	△ 282	
에스엔디 엔지	2023	500	8,012	8,005	22,108	1,022	'07.7.3.
	2022	500	4,613	6,804	17,464	949	
	2021	500	4,959	6,294	10,393	845	
영일산업	2023	300	19,695	18,073	32,929	1,951	'01.6.30.
	2022	300	16,607	16,121	25,643	192	
	2021	300	17,807	16,228	22,368	2,197	
우아미	2023	350	32,461	14,459	96,048	1,175	'14.2.1.
	2022	350	25,695	13,284	86,556	△ 644	
	2021	350	25,086	13,928	73,869	75	
우아미 가구	2023	938	571	144	580	△ 1,140	'99.12.2.
	2022	938	668	1,285	8,252	△ 1,458	
	2021	938	1,276	2,743	12,990	△ 2,117	
자마트	2023	300	4,496	4,274	12,870	321	'08.3.10.
	2022	300	4,921	3,953	6,435	△ 436	
	2021	300	4,160	4,390	15,929	17	
제이씨	2023	800	3,080	3,284	12,853	228	'05.7.1.
	2022	800	2,002	3,206	9,579	159	
	2021	800	1,282	3,047	5,738	1	
창의 인터넷서날	2023	300	328	201	3,302	△ 1,261	'96.5.20.
	2022	300	2,595	1,462	10,930	△ 1,422	
	2021	300	770	4,384	9,315	10	

피심인	연도	자본금	부채총계	자본총계	매출액	당기 순이익	설립일
케이디	2023	100	925	649	3,847	195	'19.1.25.
	2022	100	536	454	4,303	121	
	2021	100	492	332	1,914	65	
콤비	2023	100	460	1,713	4,477	341	'95.7.1.
	2022	100	476	1,372	990	△266	
	2021	100	83	1,638	4,354	333	
한샘	2023	23,534	558,890	332,330	1,487,720	△53,603	'73.9.
	2022	23,534	505,778	427,527	1,539,820	△61,762	
	2021	23,534	483,978	595,934	1,773,411	50,787	
한샘 넥서스	2023	630	96,680	17,598	163,326	△7,211	'92.11.9
	2022	630	79,678	24,195	146,373	△2,167	
	2021	630	63,074	30,435	114,270	1,586	
가림	2023	729	6,465	729	0	0	'12.10.18.
	2022	1,360	6,826	1,360	9,204	396	
	2021	1,342	5,019	1,342	6,522	361	
공간 크라징	2023	7,816	1,104	7,816	14,921	602	'96.11.17.
	2022	7,264	380	7,264	8,809	124	
	2021	7,441	494	7,441	9,033	484	