



보도시점 2025. 2. 23.(일) 12:00 / 배포 2025. 2. 21.(금) 08:30
< 2. 24.(월) 조간 >

반도건설 발주 빌트인 특판가구 입찰담합 제재

- 13개 사업자가 반도건설 발주 빌트인 특판가구 구매입찰에서 낙찰예정자, 입찰가격 등을 합의한 행위에 대하여 시정명령, 과징금 부과 -

※ 주말 엠바고 주의 : 2월 23일(일요일) 낮 12시부터 보도가능 ※

공정거래위원회(위원장 한기정, 이하 ‘공정위’)는 반도건설이 발주한 총 38건의 빌트인 특판가구 구매 입찰에서 13개 가구 제조·판매업체들(이하 ‘가구업체들’)*이 2014년 1월부터 2022년 3월까지 약 8년간 사전에 낙찰예정자를 합의하거나 투찰가격을 공유하는 방식으로 담합한 행위에 대하여 시정명령과 함께 과징금 총 51억 7,300만 원(잠정금액)을 부과하기로 결정하였다.

* (주)한샘, (주)현대리바트, (주)에넥스, (주)넵스, (주)선앤엘인테리어, (주)에몬스가구, (주)매트프라자, (주)우아미, (주)우아미가구, (주)리버스, (주)동명아트, (주)한특, (주)위다스 (이하 ‘주’ 생략)

빌트인 특판가구는 대규모 공동주택 사업에서 건설사 및 시행사에게 공급되는 빌트인가구로 싱크대, 붙박이장처럼 신축 아파트·오피스텔 등에 설치된다.

반도건설은 가구업체들의 입찰 참여 실적(입찰가격 등)·신용평가 결과 등을 고려하여 입찰참여업체를 지명하는 제한경쟁입찰을 실시하여 최저가 투찰 업체와 계약하였다.

가구업체들은 저가수주를 방지하기 위해 입찰 전 모임 또는 유선연락을 통해 사전에 낙찰예정자를 결정하고 이메일, 카카오톡 등을 통해 견적서를 공유함으로써 투찰가격을 합의하였다. 또한 낙찰예정자를 명시적으로 합의하지 않고 견적서 교환을 통해 입찰가격만을 합의하기도 하였다. 입찰가격이 기재된 견적서를 공유받은 업체는 그대로 또는 그보다 높게 투찰하는 방식으로 합의를 실행하였다.

이 사건은 국내 주요 가구업체들이 장기간에 걸쳐 입찰담합한 경우로서 **관련매출액***이 949억 원에 달하여 대다수 국민들의 주거공간인 아파트의 분양원가 상승에도 일부 영향을 미친 것으로 평가된다.

* 입찰담합에서의 관련 매출액은 담합이 이루어진 입찰의 계약금액 합계액임

이전 민간 건설사 발주 특판가구 입찰 담합 사건들(관련매출액 약 1조 9천억 원)에 연속하여 처리한 이 사건 제재를 통해 **가구업계의 고질적인 담합 관행이 근절되는 계기**가 되기를 기대한다.

※ 본 사안에 대해서는 검찰의 고발요청에 따라 2023. 4. 13. 8개 가구업체 및 12명의 전현직 임직원을 고발한 바 있으며, 1심 판결('24.6.) 후 현재 항소심 진행 중

공정위는 앞으로도 의식주 등 민생과 밀접한 분야에서 발생하는 담합에 대한 감시를 강화하여 기업간 경쟁을 촉진하고, 국민의 경제적 부담을 줄이기 위해 지속적으로 노력해 나갈 계획이다.

<붙임> '특판가구 입찰담합 건' 세부 내용

담당 부서	카르텔조사국 입찰담합조사과	책임자	과 장	이득규 (044-200-4712)
		담당자	사무관	최유경 (044-200-4721)



1

특판가구의 개념 및 시장현황

- (특판가구의 개념) 특판가구란 아파트·오피스텔 등 대단위 공동주택의 건축 사업에서 건설사 및 시행사를 대상으로 공급하는 **빌트인 가구**를 의미한다.
- 특판가구는 크게 ‘주방가구’와 ‘일반가구’로 분류된다. 주방가구에는 싱크대, 상부장, 하부장, 냉장고장, 아일랜드장 등이 있고, 일반가구에는 붙박이장, 거실장, 신발장 등이 있다.

<그림 1>

특판가구의 종류



* 출처 : 현대리바트 홈페이지

- (시장현황) 특판가구 입찰은 대부분 최저가 지명경쟁입찰 방식으로 진행되며, 건설사들은 협력업체 풀을 정해놓는 경우가 많아 **건설사별로 입찰 참여업체들이 달라진다.**
- 이에 따라 가구업체들은 대부분 건설사별로 영업 담당자를 지정해 놓고 입찰에 참여하게 된다.

2

반도건설 발주 특판가구 입찰방식 개관

- 반도건설은 가구업체들의 입찰 참여 실적(입찰가격 등)·신용평가 결과 등을 고려하여 입찰참여업체를 지명하는 **제한경쟁입찰**을 실시하여 **최저가 투찰 업체와 계약**하였다.
- 모든 입찰참가업체의 입찰금액이 입찰예정가격을 초과하는 경우, 최저가 입찰업체와 계약금액을 협의하거나 시공능력우수 업체 중 2~3개를 대상으로 1~2회 재입찰을 실시하였고, 재입찰에서도 입찰예정가격을 초과하면 가격협상을 통해 낙찰자를 선정하였다.
- 반도건설의 경우 주방가구를 취급하지 않는 동명아트를 제외하고는 주방·일반가구 입찰의 구별 없이 참가업체를 유사하게 지명하였다.

3

담합의 배경

- 가구업체들은 경쟁 심화로 인한 저가수주 방지, 입찰참가자격 유지 등을 목적으로 이 사건 공동행위를 합의하고 실행하였다.
- (건설경기) 2008년 금융위기 여파로 2010년경까지 위축되어 있던 건설경기가 2011년 이후 **활성화**되면서 아파트 입주 물량이 대폭 증가하였고 중소형 가구업체들이 특판가구 시장에 참여하기 시작하였다.
- 이를 계기로 기존에 대형 가구업체 위주로 유지되던 **특판가구 시장의 경쟁이 심화**되었고, 가구업체들 간에 **출혈경쟁을 피하고자 하는 공감대**가 형성되었다.
- (입찰특성) 반도건설을 포함한 대부분의 건설사들은 가구업체들의 입찰 참가 실적, 투찰가격, 신용평가결과 등을 토대로 입찰참가 자격을 유지하거나 제한하기도 하므로, 가구업체들은 **입찰참가 자격 유지**를 위해 낙찰을 희망하지 않는 입찰에 대해서도 투찰할 필요가 있었다.
- 이때 가구업체들은 입찰에는 참여하면서도 견적서 작성에 드는 노력은 줄이기 위하여 낙찰 희망업체와 담합하거나, 낙찰 비희망 업체끼리 견적서를 교환할 유인이 있었다.

4

법 위반 내용

- 13개 가구업체들은 2014년 1월 ~ 2022년 3월까지 반도건설이 발주한 총 38건 입찰에서 사전에 모임 또는 유선연락 등을 통해 낙찰예정자·낙찰순번 또는 입찰가격 등을 합의하였다.
- 가구업체들은 연도별(2015, 2022년 제외) 모임을 통하여 반도건설 홈페이지에 업로드되는 분양 현장 리스트를 토대로 각 가구업체의 선호를 고려하여 현장별 낙찰예정자를 결정하였다. 대부분의 업체가 모임에 참석하였지만, 불참 업체가 있는 경우 유선으로 합의 내용을 전달하였다.
 - 연도별 모임이 없던 2015년에는 현장설명회 이후 모임을 통해 현장별 낙찰예정자를 정하였고, 2022년에는 일부 업체들 간 유선 연락을 통해 낙찰예정자의 정함이 없는 입찰가격 교환 합의가 이루어졌다.
 - 이렇게 합의된 낙찰예정자 또는 견적공유자가 견적을 작성하여 들러리사에게 이메일 등을 통해 전달하면 들러리사는 수령한 견적가격을 그대로 또는 상향 조정*하여 투찰하는 방식으로 합의를 실행하였다.
 - * 가구업체들은 담합 적발을 회피하기 위하여 교환한 견적서 금액을 조정하는 행위를 ‘흔들다’라는 용어로 지칭함

<표 1>

A업체 - B업체 실무자 간 메일 발체

일 반 첨부파일 2개 (48.8KB)

03 180409_주방가구 발주내역서 (1-2BL).xlsx (24KB) PC저장

03 180409_주방가구 발주내역서 (2-2BL).xlsx (25KB) PC저장

반도 원주건 주방가구 견적서 보내드립니다

내역서는 반드시 웹하드 다운받아 사용해 주시고 금액은 **다 흔들어서 보내드렸습니다**

재노경 분리 및 간접비 작성하시어 제출해 주시면 될 것 같습니다

감사합니다^^

<표 2>

C업체 - D업체 실무자 간 메일 발체

 반도 거제 유보라 견적서.xlsx 214KB 

금액은 한 3프로 업시킨 금액이니 품목별로 **조금씩만 흔들어서 제출**하시면 되겠습니다.

- 합의 결과, 합의 대상이 된 38건 입찰 모두에서 입찰가격 공유가 실행되었고, 낙찰예정자 합의가 있었던 36건 중 32건을 낙찰예정자가 낙찰받았다.
- 이를 통해 낙찰예정자 또는 견적공유자인 업체는 낙찰확률을 높이거나 높은 순위를 확보할 수가 있었고, 견적서 및 투찰가격을 제공받은 업체는 입찰참가자격 유지 목적을 달성할 수 있었다.

5

적용법조 및 조치내용

- (적용법조) 구 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제40조 제1항 제8호(입찰 담합)
 - (조치내용) 공정위는 12개 가구업체들에 시정명령(범위반행위 금지명령)과 함께 과징금* 약 51억 원(잠정)을 부과하기로 결정하였다.
- * 희생절차가 개시된 위다스를 제외한 모든 사업자에게 부과

<표3>

사업자별 과징금액(잠정)

(단위: 원)

순번	사업자명	과징금
1	넵스	440,000,000
2	동명아트	72,000,000
3	리버스	945,000,000
4	매트프라자	614,000,000
5	선앤엘인테리어	585,000,000
6	에넥스	563,000,000
7	에몬스가구	148,000,000
8	우아미	148,000,000
9	우아미가구	33,000,000

10	한샘	795,000,000
11	한특	415,000,000
12	현대리바트	415,000,000
합계		5,173,000,000

* 최종 과징금액은 일부 조정될 수 있음

※ 본 사안에 대해서는 검찰의 고발요청에 따라 2023. 4. 13. 8개 가구업체 및 12명의 전현직 임직원을 고발한 바 있으며, 현재 형사재판이 진행 중임

6

의의 및 향후 계획

- 이 사건은 국내 주요 가구업체들이 장기간에 걸쳐 입찰담합한 경우로서 관련매출액이 949억 원에 달하여 대다수 국민들의 주거공간인 아파트의 분양원가 상승에도 일부 영향을 미친 것으로 평가된다.
- 이전 민간 건설사 발주 특판가구 입찰 담합 사건들(관련매출액 약 1조 9천억 원)에 연속하여 처리한 이 사건 제재를 통해 공정위는 가구업계의 고질적인 담합 관행이 근절되는 계기가 되기를 기대한다.
- 앞으로도 공정위는 의식주 등 민생과 밀접한 분야에서 발생하는 담합에 대한 감시를 강화하여 기업간 경쟁을 촉진하고, 국민의 경제적 부담을 줄이기 위해 지속적으로 노력해 나갈 계획이다.

〈별첨〉 합의 가담 업체 일반현황

별첨

합의 가담 업체 일반현황

(단위: 백만 원)

사업자명	연도	자본금	부채총계	자본총계	매출액	당기 순이익	설립일
넵스	2023	5,675	100,548	96,865	117,058	△ 11,842	'94.10.27.
	2022	5,675	87,732	108,689	98,986	323	
	2021	5,675	82,751	108,757	92,369	266	
동명아트	2023	200	3,253	2,920	18,928	416	'17.1.1.
	2022	200	3,959	2,503	7,675	551	
	2021	200	2,372	1,952	7,690	142	
리버스	2023	200	17,129	7,492	50,999	△ 385	'06.1.2.
	2022	200	11,745	7,876	41,943	684	
	2021	200	7,853	7,192	24,611	△ 876	
매트 프라자	2023	1,194	18,562	25,307	125,223	6,170	'08.2.5.
	2022	1,194	25,822	19,136	81,465	611	
	2021	1,194	18,420	20,852	74,724	738	
선앤엘	2023	13,000	125,702	17,701	171,729	△ 32,659	'03.12.8.
	2022	10,000	101,125	47,802	120,069	△ 15,677	
	2021	3,000	88,552	36,232	117,571	△ 35,810	
에넥스	2023	29,995	104,691	38,349	227,604	△ 19,369	'76.3.4.
	2022	29,995	83,395	43,491	202,907	△ 23,711	
	2021	29,995	66,280	65,838	200,317	10,150	
에몬스	2023	3,240	46,853	54,257	143,215	1,094	'79.3.1.
	2022	3,240	52,588	34,128	144,928	△ 314	
	2021	3,240	47,368	34,439	139,866	2,634	
우아미	2023	350	32,462	14,460	96,049	1,176	'14.2.1.
	2022	350	25,706	13,284	86,556	△ 645	
	2021	350	25,086	13,929	73,870	75	
우아미 가구	2023	939	571	145	581	△ 1,141	'99.12.2.
	2022	939	669	1,285	8,252	△ 1,458	
	2021	939	1,276	2,743	12,990	△ 2,117	
위다스	2023	900	15,349	△ 3,658	12,305	1,001	'99.10.4.
	2022	900	18,205	△ 5,876	9,042	△ 12,025	
	2021	900	17,740	6,149	21,320	87	
한샘	2023	23,534	558,890	332,330	1,487,780	△ 53,603	'73.9.
	2022	23,534	505,778	427,527	1,539,820	△ 61,762	
	2021	23,534	483,978	595,934	1,773,411	50,787	
한특	2023	210	2,489	5,009	13,392	39	'97.1.8.
	2022	210	1,466	4,984	6,066	51	
	2021	210	1,234	5,302	8,981	138	
현대 리바트	2023	20,535	491,598	400,018	1,552,128	△ 34,715	'99.6.2.
	2022	20,535	412,353	436,240	1,463,223	△ 49,536	
	2021	20,535	368,063	485,769	1,386,038	12,414	